

# 关于《永定区国民经济和社会发展的第十三个五年规划》的政策解读

日前，经区政府同意，区政府印发了《永定区国民经济和社会发展的第十三个五年规划》（以下简称《规划》），现对政策出台背景和有关内容解读如下。

## 一、背景依据

“十三五”时期（2016至2020年），是我区全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治区、全面从严治党的关键时期，也是中央支持福建进一步加快发展、支持原中央苏区振兴发展的难得历史机遇期。当前，我区面临的机遇和挑战并存。一方面，对接融入“一市两区”发展大格局，工业化、城镇化加速推进，产业结构和消费结构加快升级；另一方面，改革进入攻坚阶段，资源、环境压力日益凸显，新的形势给我区经济社会发展提出了更高要求。总结“十二五”规划实施情况，深入分析研究今后一段时期的发展环境和发展条件，科学制定和有效实施经济社会发展“十三五”规划，对于推动我区科学发展、跨越发展，进一步增强我区整体竞争力具有重要意义。

《规划》的制定是以区委十二届十二次全会审议通过的《关于制定永定区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要的建议》为指导，结合永定实际，明确工作重点，科学描绘永定未来五年经济社会发展的行动纲领。政府将通过年

度计划、专项计划、政策导向，动员和组织社会力量，努力保证《规划纲要》的实施，保证“十三五”规划目标与任务的完成。

## 二、发展目标

到 2020 年，全区国民经济和社会发展总体目标是**实现“三个转变”**：一是产业从资源型向非资源型转变；二是经济从县域经济向城市经济转变；三是经济发展从单纯实体经济向虚拟经济延伸转变，如期实现全面建成小康社会。**主要预期目标是：实现“两个翻番，四大突破，六项提升”**。两个翻番：城镇居民可支配收入和农村居民可支配收入比 2010 年翻一番；四大突破：地区生产总值突破 300 亿元，财政总收入突破 20 亿元，全社会固定资产投资五年累计突破 1000 亿元，文化旅游产业总收入突破 100 亿元；六项提升：生态文明建设水平，民生保障水平，城镇集聚辐射能力，创新驱动能力，现代物流运输水平，互联网普及率水平大幅提升。具体目标如下：

**——综合实力跃上新台阶。**GDP 增长速度高于全省、全市平均水平，达到年均增长 9.5%左右，提前实现地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番目标，到 2020 年如期全面建成小康社会。

**——转型升级实现新突破。**“双龙齐舞、五马奔腾”产业体系加快构建，新兴产业比重明显提升，三次产业结构调整为 9：53：38。产业迈入中高端水平，产业集群化效益进

一步放大，创新能力显著提升，高新技术产业增加值占 GDP 比重提高到 5.39%以上，发展质量和效益明显提升。

——**城乡发展迈出新步伐。**新型城镇化进程进一步加快，城镇体系更趋合理，基础设施更为完善，城镇功能和服务能力显著提升，具备条件的农村基本建成美丽乡村，全区常住人口城镇化率达到 67%，户籍人口城镇化率达到 50%左右。

——**改革开放开创新局面。**重点领域和关键环节改革取得决定性成果，改革红利充分释放，借楼扬名、借路突围、借网拓展、借宝生财、借势发力取得重大突破，主动融入“一带一路”“福建自贸区”建设，成功创建海峡两岸交流基地先行区，形成全方位、多领域的全面开放格局。

——**生态文明取得新成效。**“卖生态”战略成效凸显，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，森林覆盖率提高到 74%以上，城市生活污水处理率 90%以上，城市生活垃圾无害化处理率 100%，企业污染排放达标率 100%，打造天蓝、地绿、水清、村美的美丽永定。

——**人民生活得到新改善。**城乡居民收入增长高于经济增长，就业持续增加，社会保障体系更加健全，社会治理体系更加完善，公共服务水平稳步提高，精神文明创建上新水平，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升。

### **三、主要内容**

我区“十三五”规划框架设定分为发展基础与发展环境、“十三五”发展指导思想、发展布局与发展目标、“十三五”发展的重点和主要任务、规划实施与保障措施四大部分。

**第一部分是发展基础与发展环境。**主要阐述了“十二五”时期取得的工作成效及当前面临的挑战。全区将不断增强发展信心，树立抢抓发展机遇的意识，紧抓新政策、新机遇，迎接新挑战，力争再突破，实现新跨越。

**第二部分是“十三五”发展指导思想、发展布局与发展目标。**主要阐述了“十三五”时期的指导思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享等五大原则，进一步用好“客家土楼”名片，打造美丽、开放、幸福的国际旅游目的地；用好“清新永定”名片，打造全国经济转型绿色发展示范区；用好“客家祖地”名片，打造海峡两岸交流基地先行区；用好“闽西新区”名片，打造闽粤赣区域性中心城市创新增长极，形成“一城三区、双轴联动”空间重构，协调发展新格局。

**第三部分是“十三五”发展的重点和主要任务。**主要从实施创新驱动战略、全力推进转型升级、促进协调均衡发展、提升基础设施建设、大力发展绿色经济、融入一带一路战略、全面保障和改善民生、推进文化传承创新、加强民主法治建设等九方面实施战略任务。

**第四部分是规划实施与保障措施。**主要从加强党的领导、营造最优政策环境、建设高效服务型政府、实施项目带动战略、加强规划评估监督等方面提出措施要求。