

关于《永定区国民经济和社会发展 第十三个五年规划》的政策解读

日前，经区政府同意，区政府印发了《永定区国民经济和社会发展第十三个五年规划》(以下简称《规划》)，现对政策出台背景和有关内容解读如下。

一、背景依据

“十三五”时期（2016至2020年），是我区全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治区、全面从严治党的关键时期，也是中央支持福建进一步加快发展、支持原中央苏区振兴发展的难得历史机遇期。当前，我区面临的机遇和挑战并存。一方面，对接融入“一市两区”发展大格局，工业化、城镇化加速推进，产业结构和消费结构加快升级；另一方面，改革进入攻坚阶段，资源、环境压力日益凸显，新的形势给我区经济社会发展提出了更高要求。总结“十二五”规划实施情况，深入分析研究今后一段时期的发展环境和发展条件，科学制定和有效实施经济社会发展“十三五”规划，对于推动我区科学发展、跨越发展，进一步增强我区整体竞争力具有重要意义。

《规划》的制定是以区委十二届十二次全会审议通过的《关于制定永定区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要的建议》为指导，结合永定实际，明确工作重点，科学描绘永定未来五年经济社会发展的行动纲领。政府将通过年

度计划、专项计划、政策导向，动员和组织社会力量，努力保证《规划纲要》的实施，保证“十三五”规划目标与任务的完成。

二、发展目标

到 2020 年，全区国民经济和社会发展总体目标是实现“三个转变”：一是产业从资源型向非资源型转变；二是经济从县域经济向城市经济转变；三是经济发展从单纯实体经济向虚拟经济延伸转变，如期实现全面建成小康社会。主要预期目标是：实现“两个翻番，四大突破，六项提升”。两个翻番：城镇居民可支配收入和农村居民可支配收入比 2010 年翻一番；四大突破：地区生产总值突破 300 亿元，财政总收入突破 20 亿元，全社会固定资产投资五年累计突破 1000 亿元，文化旅游产业总收入突破 100 亿元；六项提升：生态文明建设水平，民生保障水平，城镇集聚辐射能力，创新能力，现代物流运输水平，互联网普及率水平大幅提升。

具体目标如下：

——综合实力跃上新台阶。GDP 增长速度高于全省、全市平均水平，达到年均增长 9.5% 左右，提前实现地区生产总值和城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番目标，到 2020 年如期全面建成小康社会。

——转型升级实现新突破。“双龙齐舞、五马奔腾”产业体系加快构建，新兴产业比重明显提升，三次产业结构调整为 9:53:38。产业迈入中高端水平，产业集群化效益进

一步放大，创新能力显著提升，高新技术产业增加值占GDP比重提高到5.39%以上，发展质量和效益明显提升。

——城乡发展迈出新步伐。新型城镇化进程进一步加快，城镇体系更趋合理，基础设施更为完善，城镇功能和服务能力显著提升，具备条件的农村基本建成美丽乡村，全区常住人口城镇化率达到67%，户籍人口城镇化率达到50%左右。

——改革开放开创新局面。重点领域和关键环节改革取得决定性成果，改革红利充分释放，借楼扬名、借路突围、借网拓展、借宝生财、借势发力取得重大突破，主动融入“一带一路”“福建自贸区”建设，成功创建海峡两岸交流基地先行区，形成全方位、多领域的全面开放格局。

——生态文明取得新成效。“卖生态”战略成效凸显，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，森林覆盖率提高到74%以上，城市生活污水处理率90%以上，城市生活垃圾无公害处理率100%，企业污染排放达标率100%，打造天蓝、地绿、水清、村美的美丽永定。

——人民生活得到新改善。城乡居民收入增长高于经济增长，就业持续增加，社会保障体系更加健全，社会治理体系更加完善，公共服务水平稳步提高，精神文明创建上新水平，现行标准下农村贫困人口实现脱贫，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升。

三、主要内容

我区“十三五”规划框架设定分为发展基础与发展环境、“十三五”发展指导思想、发展布局与发展目标、“十三五”发展的重点和主要任务、规划实施与保障措施四大部分。

第一部分是发展基础与发展环境。主要阐述了“十二五”时期取得的工作成效及当前面临的挑战。全区将不断增强发展信心，树立抢抓发展机遇的意识，紧抓新政策、新机遇，迎接新挑战，力争再突破，实现新跨越。

第二部分是“十三五”发展指导思想、发展布局与发展目标。主要阐述了“十三五”时期的指导思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享等五大原则，进一步用好“客家土楼”名片，打造美丽、开放、幸福的国际旅游目的地；用好“清新永定”名片，打造全国经济转型绿色发展示范区；用好“客家祖地”名片，打造海峡两岸交流基地先行区；用好“闽西新区”名片，打造闽粤赣区域性中心城市创新增长极，形成“一城三区、双轴联动”空间重构，协调发展新格局。

第三部分是“十三五”发展的重点和主要任务。主要从实施创新驱动战略、全力推进转型升级、促进协调均衡发展、提升基础设施建设、大力发展绿色经济、融入一带一路战略、全面保障和改善民生、推进文化传承创新、加强民主法治建设等九方面实施战略任务。

第四部分是规划实施与保障措施。主要从加强党的领导、营造最优政策环境、建设高效服务型政府、实施项目带动战略、加强规划评估监督等方面提出措施要求。