

序 言

“十二五”时期，是永定加快转变经济发展方式，推进科学发展、跨越发展的关键时期。科学制定和有效实施“十二五”规划，对于加快推进“海峡西岸生态型工贸旅游强县”建设，实现“与省、市同步，比全国提前三年实现全面建设小康社会”目标具有重大意义。《永定县国民经济和社会发展第十二个五年（2011-2015年）规划纲要》（以下简称《纲要》）的编制，以《中共永定县委关于制定永定县国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》为依据，着重突出未来五年全县的发展战略、目标和主要任务，着眼关系全局、影响深远的重大问题，明确政府作为和政策取向，是指导“十二五”全县发展的宏观性、战略性、纲领性文件，是编制各级各类规划、制定经济政策和年度计划的重要依据。

一、“十二五”时期经济社会发展基础和环境

（一）“十一五”时期经济社会发展成就

“十一五”时期，我县紧紧围绕构建“海峡西岸生态型工贸旅游强县”的目标，深入贯彻落实科学发展观，不断强化工业、旅游“两大支撑”，努力夯实城镇建设、交通设施、教育文化“三大基础”，着力推进对台交流合作、新农村经济、社会民生和生态文明建设“四大提升”，积极应对国际金融危机冲击，成功抵御自然灾害不利影响，全力以赴保增长、保民生、保稳定，如期完成或超额完成了“十一五”规划确定的主要目标任务，经济社会发展取得新的成就，为“十二五”时期实现跨越发展奠定了坚实基础。

——综合实力明显增强。2010年，全县地区生产总值达到116.5

亿元（预计数，下同），实现比 2005 年翻一番目标，年均增长 13%，人均地区生产总值达到 2.8 万元；财政总收入 14.32 亿元，其中地方级财政收入 7.15 亿元，年均增长分别为 25.9%和 27.6%，提前两年完成规划目标；全社会固定资产投资五年累计 147.3 亿元，超过 1978—2005 年的总和。特别是一批重特大产业项目的相继竣工和开工建设，为“十二五”时期加快发展提供了强有力的项目支撑。

——产业升级步伐加快。“十一五”以来，现代农业稳步发展，畜牧、渔业、蔬菜、果茶、林竹、烟草等六大重点产业不断壮大，2010 年，农林牧渔业总产值 30.55 亿元，年均增长 5%；工业主导作用日益突出，机械制造、光电信息等非资源型产业初具规模，占工业产值比重不断提高。全县工业总产值 134 亿元，年均增长 21.2%，其中规模以上工业总产值达 112.4 亿元，年均增长 29%，非资源型产业产值占规模以上工业产值比重由 2005 年的 9.8%提高到 40.6%；服务业发展水平加速提升，旅游、金融加快发展，全社会消费品零售总额 35.08 亿元，年均增长 17%；旅游总收入 18.2 亿元，年均增长 43%。三次产业结构由 2005 年的 22.1:48.1:29.8 调整为 2010 年的 16:51:33。

——基础设施日臻完善。“十一五”期间，借助海西大通道建设，加快构建快速便捷的大交通枢纽。开工建设“双永”高速公路永定段、湖雷至城关高速公路；连接永定客家土楼景区的湖坑伯公凹—岐岭、下洋—初溪、湖坑—高头隘背（南靖界）、大溪—下洋廖陂四条旅游公路建设步伐加快；完成了 309 线岐岭至上杭接官亭、县城东环路、北环路和“村村通公路”建设。基本形成了以高速公路、省道为骨架，县道、乡道为依托，乡村公路网络化，干支衔接、

四通八达的城乡一体化交通格局。电源电网建设不断加强，全县电力装机容量达 78.7 万千瓦，220 千伏、110 千伏和 35 千伏公用变电站分别达 1 座、6 座和 10 座，输电线路分别达到 62 公里、181.7 公里和 272.5 公里。

----**改革开放不断深化。**一些重要领域和关键环节改革迈出新的步伐。农村综合改革稳步推进，行政审批制度、集体林权、土地承包经营权、小型水利设施产权等改革取得实效。创新农村工作机制，建立健全下派村干部、农村“六大员”等制度。国有资产监管制度不断健全，资本、土地、人才要素市场加快发展。出台扩大民间投资的政策措施，非公有制经济发展环境持续改善。侨力资源优势进一步发挥，对台交流合作持续拓展。成功举办首界世界永定同乡恳亲大会，对港澳的合作更加密切，全方位开放格局进一步形成。利用外资规模逐步扩大、质量明显提高，贸易结构更趋合理。“十一五”期间实际利用外资累计完成 25464 万美元，2010 年外贸出口完成 12675 万美元，年均增长 64.3%。

----**生态建设成效明显。**生态县建设持续推进，森林覆盖率稳定在 69.5%左右；循环经济扎实推进，节能减排工作成绩显著，规模工业万元增加值能耗下降率保持全市领先，主要污染物排放明显下降。县城污水处理厂建成并投入运行，环境承载能力明显增强，生态环境质量名列全省前列。

----**人民生活持续改善。**惠民举措逐项落实，基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育和城镇居民基本医疗保险覆盖面不断扩大；初步建立了被征地农民就业培训和社会保障制度；新型农村合作医疗合作制度覆盖全县；城乡最低生活保障制度、农房统保和自然灾

害公众责任险不断完善；全面落实优抚安置政策。就业总量不断增加，五年新增就业 5.5 万人。城镇居民可支配收入 17152 元，农民人均纯收入 7536 元，年均增长分别为 10.9%和 11%，人民群众得到实惠增多，消费结构不断升级，住房、汽车、旅游、教育、保健等新兴消费持续升温。

----**社会事业全面发展。**科技事业稳步推进，成为国家科技进步先进县、福建省知识产权强县、全市科普先进县。教育水平进一步提升，“双高普九”通过省政府考核验收和“两项督导”荣获省二类县优秀称号；城乡免费义务教育全面实施；各类职业教育加快发展。广播电视“村村通”工程提前实现。以永定客家土楼为主体的“福建土楼”列入《世界文化遗产名录》。公共卫生、医疗服务、基本医疗服务保障及卫生防疫等体系不断完善，医疗卫生服务水平不断增强，人民健康水平不断提高。全民健身活动广泛开展。精神文明建设、社会治安综合治理、人口计生工作取得新成效，“五五”普法和“平安永定”活动深入开展，并获得全国“平安建设”先进县称号，国防建设与经济社会协调发展，社会更加和谐稳定。

（二）“十二五”时期面临的机遇和挑战

1、面临的机遇

----**利好政策促进发展。**今后一个时期，我国工业化、信息化、城镇化、国际化将深入发展，内需拉动潜力巨大，经济结构转型加快，体制机制继续完善，社会政治大局稳定，这为我县加快发展提供了良好的社会环境。国务院出台支持福建省加快建设海峡西岸经济区、鼓励东部地区率先发展、支持原中央苏区县建设的政策；国家各部委和央属企业从规划、政策、项目、资金等方面都给予积极

的支持，并不断推出新的举措，这为我县的发展奠定了坚实的项目基础、提供充裕的资金保障和营造良好的舆论氛围。同时，胡总书记亲临我县考察、国家旅游局综合支持整体推进龙岩旅游产业发展、高陂镇列入全省 21 个小城镇综合改革建设试点等机遇，为我县在政策对接和政策拓展上提供了更大的作为空间，也为我县迎来了实现跨越发展的黄金期。

——**累积效应推动发展。**经过多年的努力，全县上下思发展、议发展、谋发展的氛围更加浓厚，发展思路举措不断完善，发展共识和合力不断增强。特别是“十一五”时期的奋力攻坚，我县地区生产总值、财政收入等主要经济指标实现翻番，综合实力明显增强；高新园区、南部园区建设加快推进，承接产业发展的平台不断拓宽；华润水泥、金叶复烤、一汽凯鲍、新龙马微卡、龙工配件园等一批重大项目加快建设，为跨越发展提供强大项目支撑；“双永”高速、湖城高速、快速通道、旅游公路建设全面开工，制约我县发展的交通瓶颈实现重大突破，区位优势进一步凸显。随着项目带动战略的有效实施，一批新兴发展区域和产业集聚区域将加快形成，一批新型服务业态和消费热点将加快涌现，我县持续发展的活力和动力将进一步加强，经济社会将进入以转型促发展的新阶段，实现跨越发展已具备蓄势待发的巨大潜能和坚实基础。

2、面临的挑战

当前，经济发展积极变化和不利影响同时显现，短期问题和长期问题相互交织，不确定、不可预见因素增多。我县还处于“打基础、增后劲、求跨越”的发展阶段，经济社会运行过程中还面临诸多矛盾和问题，主要表现在：一是经济总量不大，综合竞争力不强。

人均地区生产总值均低于全省、全市平均水平。二是企业规模小，创新能力不足。在规模企业中传统资源型产业仍占主导地位，新兴产业虽然已经起步，但产业链短，且大多处于产业链低端，带动力不强，自主品牌和知名品牌很少，转变经济发展方式还面临很大挑战。三是资源型产业面临调整压力。随着国家“调结构、转方式、扩内需”的经济社会发展战略的实施，加之矿产资源储量的有限性且不可再生性，以及节能减排任务的艰巨性，经济发展与资源制约压力进一步突出。四是社会事业相对滞后，与民生保障需求不相适应。安全生产、食品安全、卫生防疫、生态环境保护等方面有待加强；社会保障体系有待完善；新农村建设任重道远。

总体上看，“十二五”时期，我国仍处于重要战略机遇期，经济社会发展长期向好的基本态势没有改变。随着我县工业化、城镇化加速推进，产业结构和消费结构升级加快，经济社会进入以转型促发展的新阶段，我们将面临一个更加开放、受国内外影响更加明显的客观环境。我们既要看到加快发展的机遇和有利条件，又要正视前进道路上的困难和挑战，不断增强加快崛起的信心、抢抓机遇的意识、应对风险的勇气、攻坚克难的本领、谋求发展的能力，立足新起点，抓住新机遇，迎接新挑战，力争新突破，实现新跨越。

二、“十二五”时期经济社会发展总体构想

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实胡锦涛总书记来福建、龙岩和我县考察时的重要讲话精神和国务院支持海西建设《意见》，坚持“先行先试、加快转变、民生优先、党

建科学”，以科学发展为主题，以加快转变为主线，以跨越发展为目标，以保障和改善民生为立足点，不断强化工业、旅游业“两大支撑”，进一步夯实交通基础设施、城镇建设、教育文化“三大基础”，持续推进对台交流合作、新农村经济、社会民生和生态文明“四个提升”，提高人民群众的幸福指数，保持社会和谐稳定，建设海西生态型工贸旅游强县，为提前三年实现全面小康社会目标奠定决定性基础。

(二) 基本原则

----**加快转变经济发展方式。**把加快发展方式转变作为深入贯彻落实科学发展观的战略举措，在发展中促转变，在转变中谋发展，进一步做大总量，提升质量。构建推动转型升级、跨越发展的体制机制，增强发展动力和活力。

----**加快推进产业结构调整。**加快推进农业现代化、新型工业化，加快发展现代服务业，全面提升产业技术水平。构建以新兴产业为先导，先进制造业为支柱，旅游、物流服务业为支撑的产业体系，促进三次产业在更高水平上协同发展。

----**加快科技进步和自主创新。**深入实施科教兴县和人才强县战略，提高教育现代化水平，提高劳动者素质，增强自主创新能力，发挥科技引领作用，强化科技与人才对跨越发展的支撑作用。

----**加快社会建设和改善民生。**把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点，以人为本加强和创新社会管理，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，推进基本公共服务均等化，保障社会公平正义，让群众共享改革发展成果。

----**加快推进生态文明建设。**深入贯彻环境保护基本国策，加

强生态建设，发展低碳经济，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，提升生态文明建设水平，加快形成资源节约型和环境友好型社会。

----**加快改革开放和先行先试。**进一步增强改革创新意识，敢闯敢试，突破传统观念，探索更加科学的发展思路和方法；拓展开放空间，积极对接国内外市场，吸收先进发展经验，提高经济外向度。

(三) 发展目标

按照全面建设小康社会和实现新一轮跨越发展的要求，“十二五”国民经济和社会发展的总体目标：发展方式转变取得重大进展，县域综合实力和竞争能力显著增强；基本形成支撑力强的产业体系、承载力强的基础设施体系、聚集力强的城镇体系和保障力强的社会建设体系；生态环境保持全省领先；改革开放纵深推进，基本公共服务明显改善，城乡居民收入显著提高，社会各项事业协调发展，社会和谐稳定。2015 年主要预期目标：实现“一个超越，两个翻番，三个突破”。“一个超越”即人均地区生产总值超越全市平均水平；“两个翻番”即地区生产总值、财政总收入分别比 2010 年翻一番以上；“三个突破”即全社会固定资产投资累计突破 450 亿元、规模以上工业总产值突破 350 亿元、实际利用外资累计突破 3 亿美元。具体目标如下：

----**总量目标：**地区生产总值 251 亿元，平均年递增 13%。

----**结构目标：**三次产业结构调整为 9:55.5:35.5。

----**财政目标：**财政总收入 30 亿元，平均年递增 16%，其中地方级财政收入 15 亿元，平均年递增 16%。

----**外向目标：**外贸出口总值 2.55 亿美元，平均年递增 15%，实际利用外资五年累计 3 亿美元。

----**投资目标：**全社会固定资产投资五年累计 450 亿元。

----**城镇化目标：**城镇化率达 52%。

----**生活目标：**城镇居民人均可支配收入 27630 元，平均年递增 10%；农民人均纯收入 12140 元，平均年递增 10%。

----**人口目标：**全县总人口控制在 52 万人以内，平均年人口自然增长率控制在 8%以内。

----**环境目标：**全县环境质量达标率 90%以上；城镇生活垃圾无害化处理率达 90%以上；万元工业增加值能耗下降 20%，重点工业企业污染物排放稳定达标率 95%。

----**就业目标：**城镇登记失业率控制在 4%以内。

(四) 发展布局

根据我县经济社会发展实际和实现“十二五”新一轮跨越发展的目标，以工业、旅游和城镇化为驱动力，按照“北重南轻、东楼西湖、三足鼎立、一体发展”的总体要求，着力“建设高坎新城、拓展旅游新区、打造城镇新貌”，推动板块发展，促进“三个”转变，形成优势互补、相互促进、协调发展的良好格局。

----建设高坎新城

按照“宜居综合体、功能综合体、产业综合体”的定位，围绕打造国家级经济技术开发区、国家加工贸易梯度转移重点承接地和国家可持续发展实验示范区的目标，瞄准新产业、新能源、新技术，以创新环境和高端产业集群化发展为主线，推进特色产业和主导产业发展，壮大经济实力和承载能力，把高坎新城打造成连接龙岩中

心城市与县域中心城市、富有客家特色、生态宜居的现代化工贸新城，促进产业由资源型向非资源型转变。

----拓展旅游新区

按照建设全县一个大景区的理念，加快构建“东楼西湖，南泉北寺”的旅游格局，规划建设“一个中心、三大组团”。即县城旅游总集散中心、东部客家土楼文化旅游组团、西部休闲度假旅游组团和北部生态农业旅游组团。提升“福建土楼·客家永定”在海峡旅游中的影响力，把永定打造成具有丰富客家文化特色的自然文化旅游中心和国际知名旅游目的地，促进旅游由观光考察游向休闲度假体验游转变。

----打造城镇新貌

按照“山水园林式旅游宜居城市”的目标定位和“以业兴城”的城市发展理念，大力实施县城“东连西扩南延”的城市拓展工程。规划建设县城新人居板块、商贸板块、旅游服务板块和南部园区工业板块，通过板块建设，增强中心县城的吸引力、凝聚力和辐射带动能力；以铁路和高速公路沿线走廊为依托，以工业园区和乡镇工业集中区为主要支撑点，推进发展基础较好的中心镇进行重点开发，建设与县城功能互补的“卫星城”，承接乡村人口转移，推进城镇化进程，促进农业人口逐步向城镇居民转变。

三、“十二五”时期经济社会发展的主要任务

(一)以结构调整为重点，加快构建现代工业体系

要着力优化产业结构，提高产业聚集度，大力发展新型工业，加快机械制造、信息光电等成长型产业发展，有效突破新兴产业，不断提升传统产业的集约化和规模化水平。到 2015 年，全县工业总

产值 370 亿元，年均增长 20.5%，非资源型工业产值占规模以上工业产值比重达 55%以上，全县工业增加值占 GDP 比重 45%以上。

1、提升传统优势产业。煤炭产业。主要是控总量、增效益。围绕煤炭资源综合利用，推进煤炭资源整合，不断延伸产业链，提高煤炭产品附加值。加快培育和发展煤矿集团企业，推进煤矿安全质量标准化建设，提高集约化和规模化水平，鼓励兼并重组，实施资本运作，加强煤炭质量监督检验，全面实施煤炭交易新模式，做强做优煤炭产业。力争到 2015 年，煤炭产业实现产值 35 亿元。建材产业。加快推进水泥产业优化升级，加快资源整合，继续淘汰落后产能，支持华润水泥集团兴建日产 1 万吨新型干法水泥熟料生产线；整合提升石材企业；支持发展循环经济，充分利用粉煤灰和石粉资源，积极引进新技术、新工艺、新设备，发展新型建材产业，努力打造海西建材生产基地。力争到 2015 年，建材产业实现产值 35 亿元。

2、加快发展成长型产业。机械制造产业。积极打造产业链紧密、技术装备先进、专业分工合理的先进制造业集群，依托高新园区和永定工业园区，围绕打造运输机械、工程机械、环保机械生产基地的目标，加快推进汽车产业园、龙工配件园建设，抓好核心项目、龙头项目，带动上下游相关配件项目，形成项目群，延伸产业链。积极支持盛丰机械等企业做大做强，努力打造海西重要的商用汽车基地。力争到 2015 年，机械制造产业实现产值 150 亿元。光电信息产业。抓好永定工业园、南部园区和下洋东山电子工业园建设，主动融入我省光电、电子信息产业链，积极扶持德泓光电、易佰特等企业做大做强，通过引入高新技术，大力研发光电、集成电路芯片、

数字视听前端和终端产品、数字化广播电视网络产品等，打造海西光电信息产业基地。力争到 2015 年，光电信息产业实现产值 70 亿元。

3、着力培育新兴产业。积极培育和发展一批节能环保的新能源、新材料和生物医药等新兴产业，进一步拓展发展空间。积极争取国家核电项目落户我县；利用高海拔风力资源，发展风力发电，努力打造海西能源基地。积极发展太阳能光伏产业、车用动力电池产业。积极引进生物医药品牌企业运用生物技术，开发巴戟天、红柿等深加工保健项目，加快发展生物医药产业。

4、构建产业集聚平台。着力打造龙岩经济开发区高新园区和永定工业园南部园区两大产业发展平台，积极做好龙岩经济开发区高新园区项目落地的服务工作，重点培育运输机械、工程机械、环保机械等产业，成为海峡西岸产业梯度转移的重要承接平台。继续做好现有永定工业园的整合提升工作，建立中小企业孵化区，扶持一批成长性强的企业做大做强。加快永定工业园南部园区建设，重点发展电子信息、新能源、新材料等科技型、生态型、劳动密集型轻工业，形成“北重南轻”的产业发展格局。加快推进下洋东山、培丰等地专业园区的建设，不断完善和落实产值、税收分成向引资乡镇倾斜的“飞地工业”政策，促进企业、项目向特定园区集中、集聚，壮大园区经济规模，实现产业集聚发展。

(二) 以市场培育为重点，加快发展现代服务业

坚持市场化、产业化、社会化方向，发展现代服务业与提升传统服务业相结合，优化结构，提升档次，到 2015 年，社会消费品零售总额实现 82 亿元，商贸物流业增加值占国内生产总值比重达 25%以上。

1、积极发展现代物流业。加强物流基础设施建设，整合零散物流资源，大力发展专业运输，引导货运联合经营，促进运输市场繁荣。培育龙头物流企业，规划建设高新园区物流产业园、南部工业园物流中心等一批物流项目。加快晋江长城石化有限公司永定油库、物流仓储能源集运中心等项目建设。推进金成物流公司等传统物流企业向现代物流企业的转变，延伸上游产业链，扩大高端客户，发展专业物流配送和第三方物流配送。鼓励引进具有一定经营规模、辐射功能较强、信息化程度较高，物流技术和管理水平在国内或省内达到领先水平的专业性第三方物流企业。到 2015 年，力争营业收入超亿元的物流企业 2 家以上、超 5000 万元的物流企业 5 家以上。

2、大力发展商贸流通业。以县城为中心，积极引进国内、省内知名流通企业、知名百货和家电专营企业，规划建设特色商业街。努力构建购物、餐饮、旅游、休闲、娱乐、商务等网点集聚、经营服务功能完善、服务范围广泛的县城商贸中心，新上一批大型商场和星级酒店；积极发展会展经济，规划建设会展中心。以高坎新城和重点集镇为依托，加强乡镇商业网点建设，联动各个农村据点，形成城乡互动的商贸网络体系。大力推进传统集贸市场转型升级，加快推进县城东市场、南市场及乡镇集贸市场标准化、规范化改造提升；大力实施“万村千乡市场工程”农家店和配送中心建设，推动零售企业以连锁经营等方式发展社区便利店。加速推进餐饮、娱乐、邮电通信等传统服务业现代化，加快发展电子商务、连锁经营等现代营销业；积极培育保险市场，支持发展金融、会计、法律、咨询、评估、策划、创意等新兴服务业；规范发展房地产市场，活跃房地产交易，促进房地产市场健康有序发展。

3、扶持发展专业市场。以发挥区域性集散作用为重点，着力培育和扶持一批具有专业特色、具有一定规模、具有较大发展潜力的商品市场，逐步建立以综合性市场与专业性市场相结合、大中小型市场相配套的商品市场体系。重点规划建设钢材贸易市场、建材交易中心、汽车贸易和家居等专业市场。支持福建兴业能源贸易有限公司拓展业务范围，提高运营水平。到2015年，力争超亿元交易市场10个以上，其中超10亿元的交易市场1个以上。

(三) 以开发提升为重点，发展壮大旅游经济

优化旅游发展环境，延伸旅游产业链，突出旅游产业的龙头带动作用。到2015年，全县国内外旅游人数突破400万人次，旅游总收入60亿元。

1、保护优先，合理开发旅游资源。按照胡锦涛总书记“一定要把祖先留下的这份珍贵遗产守护好、传承好、运用好”的重要指示精神，加大世界文化遗产永定客家土楼的保护与开发力度，深入挖掘、大力弘扬客家文化。对全县土楼进行摸底，对有价值的土楼实施挂牌保护。建立土楼保护管理信息系统及保护动态监督机制，构建县、乡（镇）、村、楼四级土楼保护管理网络。围绕加快打造客家文化旅游基地，有效整合土楼、龙湖和红色旅游资源，充分发挥我县丰富而独特的旅游资源优势，运用好土楼世界级品牌、海峡客家品牌，努力把永定建设成具有丰富客家文化特色的自然文化旅游中心和国际知名旅游目的地。

2、加快旅游基础设施和景区建设。高起点、高标准、高水平规划建设“一个中心、三大组团”。“一个中心”即：**县城旅游总集散中心**，规划建设包括游客服务中心、温泉度假村、星级酒店、大食

府、购物美食街等项目。“三个组团”即：**东部客家土楼文化旅游**，规划建设以福建土楼海峡客家民俗文化村（洪坑景区）为核心，高北、初溪和南溪景区为外环的旅游组团，重点实施民俗文化村游客服务中心、高北土楼王景区游客服务中心和初溪古村落游客服务中心、南溪客家耕读文化园和星级酒店、购物街以及中华教育研究基地综合项目等。建设运用声、光、电、数字等高科技技术，达到情景逼真、动感流畅、效果惊险刺激的“客家土楼欢乐谷”项目。**西部休闲度假旅游**，重点抓好龙湖旅游综合开发项目，努力把龙湖、王寿山景区打造成集水上娱乐、休闲体育、旅游地产等为一体的高端旅游度假休闲景区。**北部休闲体验旅游**，重点整合灌洋水库、茫荡洋、西陂天后宫、遗经楼、抚市土楼群、东华山等旅游资源，打造成集工业旅游、休闲体验、宗教朝觐为一体的景区。

3、提升旅游管理和市场开拓能力。进一步加强旅游行业管理，提高旅游队伍的业务水平和能力素质，扶持培育一批旅游服务经营实体，不断提升旅游服务水平，营造干净整洁、安全有序、诚信经营的旅游环境。组建旅游行业商会，促进旅游产业健康有序发展。主动融入闽西旅游经济板块和海峡两岸大旅游圈，与厦门、武夷山建立更加紧密的旅游协作关系，形成“山—海—楼”旅游精品线路。着力完善旅游营销体系建设，积极构建“三大平台”，即构建海峡两岸客家文化旅游交流合作平台，积极拓展永台客家文化旅游交流合作新路子；构建海西旅游对接珠三角、长三角平台，大力拓展长三角、大珠三角和东南亚客源市场；构建中欧城堡旅游交流合作平台，积极开发欧美客源市场。加大扶持福建省客家土楼旅游发展有限公司力度，走市场化道路，通过规范化的企业运作，做大永定旅游，

提升我县旅游业在同质企业中的市场竞争力，推动公司实现上市目标。

(四) 以服务“三农”为重点，加快发展新农村经济

坚持“多予、少取、放活”的方针，以增加农民收入为出发点，加快推进农业发展方式转变，不断提高农业现代化水平。到 2015 年，农林牧渔业总产值达到 43 亿元，年均增长 5%。

1、大力发展现代农业。坚持在工业化、城镇化中推进农业现代化。加大农业投入，提高农业综合生产能力，粮食播种面积稳定在 30 万亩，粮食生产能力保持在 12 万吨。保护耕地，杜绝耕地抛荒撂荒，有序推进土地流转经营，推进规模化种植，提高种植效益。在稳定粮食生产和确保农产品安全的基础上，突出抓好“一村一品”产业发展，坚持以规模化、工厂化、产业化提升农业，发展精品农业、休闲农业、观光农业，促进特色产业升级。积极推进优质烤烟生产基地建设，新增标准化烟田建设 2 万亩，建成全省现代烟草农业发展先行区和全国主要的特色优质烟叶生产基地。发展现代畜牧业，培育一批珍稀动物养殖基地。大力推行生态养殖模式，扶持建设一批标准化生猪养殖基地，优化养殖结构，促进养殖业提质增效。完成棉花滩渔业资源整合，做大做强永定紫金龙湖生态产业。扶持发展农业产业化贸易公司、龙头企业和农民专业合作社，大力发展农产品加工业，建立农产品加工专业园，提高农业产业化程度，增加农产品附加值。力争到 2015 年，农产品加工业实现产值 25 亿元。

2、改善生产生活条件。加大农田基本建设力度，新建 1 万亩高标准粮田，改造中低产田 5 万亩。继续实施烟基工程。健全农业技术推广、动植物疫病防控体系，加快“五新”技术推广，全面落实

农机购置扶持政策，提高农业机械化水平。加强农田水利设施建设，推进汀江流域防洪工程建设和中小河流治理，实施病险水库除险加固，进一步完善山洪监测网及预警预报、快速反应和救援的应急机制，加快建设突发公共事件预警信息发布系统。做好防汛抗旱和护林防火工作，全面提高抗御自然灾害的能力。加快新农村饮用水安全工程、沼气池和病死畜禽无害化处理设施建设。推进农村公路的改造提级和养护，加快农村客运场站建设，继续实施“上街下延”项目工程，加快通较大自然村、基点村道路硬化。大力发展农村新型集体经济，加强农村集体经济管理，增强村级经济实力。加强村级公共服务基础平台建设。提升村民自治水平，保障农民参与政治事务、公共管理和公益事业的合法权益。大力发展水利及机耕路等基础设施建设，继续实施水库移民后期扶持政策，进一步完善库区和移民安置区基础设施，支持生产开发。继续加大对革命基点村基础设施扶持力度，加强扶贫开发工作，实施造福工程。统筹城乡建设规划，增强示范带动作用，科学引导新农村建设。加快实施旧村庄改造，加大农村危房改造和以“空心村”拆除为主的村庄整理力度，深化“农村清洁家园行动”，推进村庄绿化，构建农村社区长效保洁机制，优化农村人居环境。

3、拓宽农民增收渠道。认真落实各项强农惠农政策，完善利益补偿、风险补助、价格支持政策，增加转移性收入。充分挖掘农业内部潜力，提高土地利用的投入产出效率，优化种养结构，推广农林复合经营，增加生产性收入。延伸农业生态、文化、旅游和休闲功能，大力发展农村服务业，增加经营性收入。以培养农村实用人才为突破，发挥“新农村优秀人才超市”的推动作用，继续实施农

村劳动力职业技能培训工程，以投资创业带动就近就业，增加工资性收入。“十二五”期间，创业培训 0.3 万人，农民工职业技能培训 2 万人，新增农村劳动力转移就业 2 万人以上。整合涉农资源，完善乡镇“三农”推广服务体系，加强“六大员”等实用人才队伍建设，推进农业科技创新，完善农业技术推广机制。保障土地承包经营权流转收益和农民投资参股的收益权，增加财产性收入。

(五) 以城乡统筹为重点，加快城镇化进程

以推进城乡一体化为目标，全力构建县域中心城市、小城镇、中心村三级城镇体系；加快高坎新城和中心镇、中心村建设，力争城镇化率平均每年提高 2 个百分点以上。

1、推进县域中心城市建设。进一步树立“以业兴城”的城市发展理念，扩大城市规模、提升城市品位、做大城市经济。实施引导农村人口向城镇集聚政策，创新城市建设机制，加快新区建设步伐，率先完成书院古镇新区道路、桥梁、安置房、保障性住房、学校、商务写字楼和客家源广场等公共设施项目建设；扎实推进旧城区改造提升，加快旧城和街景改造步伐，加大城区道路安保、交通安全工程建设力度，加快启动体育中心板块规划建设项目，加强休闲场所建设，促进老城区改造提升；加快南部园区及西溪物流商务板块建设和天子（箭滩）温泉国际旅游度假区、海峡客家文化城、世纪华泰度假村等旅游综合体项目建设，适时启动实施寨下人居板块建设，规划建设南山公园、儿童乐园。努力把县城打造成“山水园林式旅游宜居城市”，不断增强县域中心城市的辐射带动能力，辐射带动全县特别是西溪、金砂、仙师、峰市等周边乡镇发展。同时，充分发挥区位和“双永”、湖城高速公路落地互通优势，把湖雷作为县

域中心城市的副中心进行打造，带动周边乡镇发展。2015 年城区面积拓展到 27 平方公里，人口规模达 10 万人以上。

2、促进小城镇改革发展。做好和完善中心镇规划，积极稳妥推进乡镇合并，做大、做优、做美规模适当、布局合理、经济繁荣、富有特色的现代小城镇，推动城乡统筹协调发展。按照“宜居综合体、功能综合体、产业综合体”的定位，加快高陂镇省重点小城镇综合改革建设试点步伐，把高陂镇及延伸至坎市镇、培丰镇等乡镇的高坎新城建设成为“功能齐全、环境优美、产业发展、特色鲜明”的工贸卫星城，辐射带动虎岗、抚市小城镇发展。赋予龙潭镇先行先试特殊政策，打造现代工贸城镇。依托独特的土楼、生态旅游资源，把握湖坑、下洋市级中心镇建设试点的机遇，加大政策扶持力度，加快建设富有客家文化和侨乡文化特色的旅游明星镇，辐射带动周边乡镇发展。

3、加快推进中心村建设。加快新村规划步伐，全面推进危房改造，引导农民建设安全节能节地环保型住房，积极开展聚居化试点工作，充分借助社会公共资源向农村倾斜、公共财政加大力度向农村转移、广大农民群众迫切期望改善自身生产生活条件和高速公路、快速通道、旅游公路建设的机遇，因势利导，循序渐进，加快推进以集镇所在地和主要公路沿线为主的中心村建设规模化，努力建设一批客家风情浓郁、功能配套完善、交通便捷畅通、生产生活便利的农村新型社区。

(六)以基础建设为重点，不断优化发展环境

要加快高速公路、高速铁路、快速通道、旅游公路建设，形成适度超前、功能完善、安全高效的现代化基础设施体系，进一步夯

实经济社会发展基础，增强发展后劲。

1、推进交通基础设施建设。修编交通综合规划，进一步完善路网规划，构建便捷、安全、高效的运输体系。全面完成“双永”高速永定段、湖雷至城关高速公路建设，开工建设古武线湖坑——十方永定段、湖雷——适中——和溪等高速公路。完成龙岩中心城市到坎市新罗城际快速通道建设，并力争延伸到抚市。积极向上争取将省道 309 线、203 线调整为国道规划建设，将 606 线和龙岩中心城市经培丰至龙潭公路调整为省道规划建设。全面完成县道改造，使县道均达到三级以上公路标准。加快龙湖码头建设。积极争取省部级支持，加强与广东梅州、河源市沟通协调，力争杭广高速铁路龙岩经梅州至河源（龙川）段按既有线路扩能改建，并在永定设站，加快推进项目前期工作，力争“十二五”开工建设。

2、加快电源电网建设。持续深化煤矸石综合利用电厂、风力发电和核电项目前期工作；实施芦下坝等水电站的增容技术改造。积极推进城关 220 千伏输变电工程前期工作；规划建设坎市、莲花变二期、培丰、高陂（上洋）、抚市等 110 千伏和增容改造 110KV 高陂变以及合溪、西溪、古竹、陈东等 35 千伏输变电工程。启动新一轮农村电网改造升级工程，继续实施新农村电气化建设。使电力电网进一步完善，承载能力进一步加强，形成以 220 千伏枢纽输变电站为核心，110 千伏输变电站为网架的安全、优质、可靠、低耗供电网络。

3、加强信息化网络建设。推动信息化和工业化融合，加快经济社会各领域信息化，加强信息资源开发利用和重要信息系统建设，实现电信网、广播电视网、互联网三网融合。提高“数字永定”应

用水平，大力推进电子政务、公用事业、医疗卫生、教育、文化等领域的信息化建设，确保基础信息网络和重要信息系统安全。

(七) 以产业合作为重点，拓展永台交流领域

发挥优势与潜力，抓住两岸交流持续扩大、中央不断推出惠台政策的新形势，进一步先行先试，全面推进永台交流合作，争取更多更大的成效。

1、深化永台产业对接。推进旅游产业对接。加强与台湾旅游行业的联系、沟通，全面对接台湾旅行社、酒店等，拓展台湾旅游市场。积极打造适合台湾市场需求的旅游产品，吸引更多的台湾游客到永定观光旅游。推进农业产业对接。加强对台农业招商，积极引进台湾资金、技术、良种、设备，设立台湾农业科技示范点，推进台湾农民创业园建设，促进永台农业对接与合作；支持和鼓励台湾农民来永投资创业，引进推广台湾种养结合的立体农业发展模式和精致农业的管理经验和管理技术，承接台湾蔬果、花卉、茶叶、养殖、农产品加工、休闲观光等产业转移。

2、构建经贸合作平台。抓住两岸经济合作框架协议实施的有利时机，加强与台湾工商团体、行业协会对接，充分利用海峡机械博览会等招商平台或通过组团入岛考察洽谈经贸合作，吸引台商来永定投资光电、机械制造、生物医药、金融、现代服务业等产业。落实中央和省、市发展台商投资专业园区扶持政策，承接台湾地区组团式产业转移，吸引更多台资企业落户，努力扩大对台出口规模。全面落实鼓励台商投资的各项扶持政策，做强做大落地台资企业；组建台商投资企业联谊会，维护台商合法权益，打造台商投资创业乐园。

3、拓展交流合作领域。深化文化交流，深入挖掘永定客家土楼所蕴含的深厚中华文化内涵，运用好世界文化遗产品牌，努力把永定打造成为促进台湾同胞“中国认同”的全国对台中华文化交流重要基地；充分发挥两岸客家文化研究院等平台的作用，推动我县与台湾客家文化的研究与交流向深层次拓展。深化结对交流，推动永台县市、乡镇、社团结对交流并广泛开展活动。深化宗亲交流，充分发挥同乡会、宗亲会的作用，加强与在台重要人士和新生代人员的联系沟通，积极推动台胞寻根谒祖活动。深化教育交流，促进永台学校开展教育教学、师生互访等校际交流活动。

(八)以引资引智为重点，提升开放发展水平

进一步改善投资环境，积极利用国内和国际两个市场、两种资源，提高利用外资质量，转变对外贸易发展方式，提高县域经济外向度，以大开放促进大发展。

1、不断强化招商引资。注重完善招商引资优惠政策，营造更加优惠的投资环境，打造浓厚的亲商、扶商氛围。充分利用“6.18”、“9.8”、“11.8”等招商平台，创新招商引资模式，继续推广以商引商、亲情招商等招商模式，加大招商引资力度；充分发挥侨乡优势，强化与港澳同胞及海外侨胞特别是做好新生代的沟通联系，增进亲情友情，引导鼓励港澳同胞、海外侨胞更多地从投资公益向投资兴业转变。大力实施“回归工程”，积极引导外出务工、创业人员回乡创业兴业，争取他们对家乡建设发展更多的关心、关注和支持。健全招商引资机制，增强招商引资政策吸引力；突出招商引资重点，围绕产业链“缺项”，瞄准央属企业和大企业集团有针对性地开展上门招商，提高招商引资成功率，“十二五”累计实际利用外资3亿美

元。

2、培育出口竞争优势。全力支持企业扩大出口，引导企业优化出口产品结构，畅通出口渠道，增强外向型经济活力和竞争力，着力培育发展出口超千万美元企业，力争外贸出口占全市的比重逐年提升。积极实施“走出去”战略，支持和推动具有比较和竞争优势的企业到境外发展贸易和投资，发展涉外投资，拓展对外劳务合作。加强区域协作，扩大国内省内区域合作领域，进一步深化与厦门翔安区和火炬高新区的山海协作。“十二五”末，实现外贸出口总值2.55亿美元。

3、增强投资内生动力。充分发挥政府引导、市场主导和企业的投资主体作用，深入实施项目带动，拓展项目来源，建立健全重大项目策划生成、储备管理、协调推进、滚动建设机制，切实加强事关我县发展全局的基础设施建设、产业发展和结构升级、城乡统筹发展、社会事业进步、生态环境保护等方面重大项目的谋划和有效实施工作。积极推进与央企高位嫁接，吸引更多大公司、大财团来我县投资布局，形成重大项目滚动建设、投资持续较快增长的态势，以投资壮大经济总量，增强发展后劲，最大限度发挥投资在促进经济结构调整、推动发展方式转变中的引领作用。“十二五”期间，规划实施200项重点建设项目，总投资704亿元。力争完成全社会固定资产投资450亿元，工业投资占固定资产投资比重超过45%。

4、改善服务发展环境。建立健全服务机制，完善项目服务配套，促进重大项目引进、落地、建设和投产。落实和完善招商引资优惠政策，建立公开透明的投资政策和投资项目信息服务系统，引导社会资金的合理流向，激发全社会投资创业的积极性，努力创造公平、

公正、规范发展的市场环境，增强环境吸引力，打造务实、高效、有吸引力的投资环境。

(九) 以节能减排为重点，加强生态文明建设

加快生态县建设步伐，强化节能减排，积极发展循环经济和低碳产业，加强生态环境保护与修复，建设资源节约型、环境友好型社会，提高资源保障和环境支撑能力。

1、节约利用资源。加强土地利用总体规划的调控作用，合理、有效利用土地资源，严格落实耕地保护制度，积极开展农村土地整治，实现耕地总量和占补平衡。继续调整优化用地结构，盘活存量土地，节约集约用地。坚决遏制违章建筑，严肃查处违法用地行为。严格产业政策，实施用地准入，确保投资强度，强化土地批后监管。推进农村居民住宅小区建设，创新农村居民建设用地方式。加强矿产资源勘查、保护、合理开发，积极开展矿业权收储工作。科学合理利用地下水资源，强化水资源管理和有偿使用，大力推广节水新技术、新工艺、新设备。继续实施绿色照明工程，充分挖掘全社会节能潜力。到 2015 年，万元工业增加值取水量不超过 120 立方米，工业用水重复利用率达到 60%以上；农业灌溉用水利用系数提高到 0.45 以上。

2、加强生态建设。建设“森林永定”，加强生态保护。实施水土流失区、旅游景区及周边荒山荒地的补植、造林，生态修复工程。加强森林资源培育，优化森林资源结构，增强森林资源生态功能。增强涵养水源、保持水土能力，保护生物多样性。积极推进生态县建设，加大生态公益林规划建设和保护力度，构建绿色通道和城乡绿化一体化，建设铁路、高速公路、省道、县道两侧一重山绿色长

廊和县城、乡镇所在地及较大村庄周围一重山绿化美化工程,到 2015 年,力争建成绿色通道 300 公里以上,全县森林覆盖率达到 71.94% 以上。生态环境质量继续保持位居全省前列。

3、强化环境整治。全面落实节能减排目标责任制,大力发展低碳产业和循环经济,推广清洁生产。突出抓好煤炭、水泥、石材等重点领域、行业的污染治理。进一步加大对违规排放企业的处罚打击力度,加大水土保持综合治理力度,强化矿区、重点旅游区生态环境综合治理,建立生态修复保护和资源保护机制,完成全县集中式供水饮用水源保护区的划定和综合治理。加大治理专项资金扶持力度。加大永定河、金丰河流域水污染防治力度。全面规范养殖行为,严格审批制度,大力推广粪污处理技术,提高资源利用率,狠抓养殖业污染治理。加快乡镇和农村污水、垃圾处理设施建设,有效防治和整治农业面源污染。有效推进县域中心城市水、大气、噪音污染治理,力争到 2015 年县城中心城市环境质量达到省级生态县创建标准。

(十)以民生优先为重点,统筹发展社会事业

保障和改善民生是社会可持续发展的立足点,要扎实推进民生保障工程,逐步完善符合县情的基本公共服务体系,提高人民的幸福指数,实现经济社会协调发展、社会和谐进步。

1、推进教育强县工程。贯彻落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要(2010—2020 年)》,加快实施教育强县规划,优化教育资源配置,完善教育布局,整合教育资源,推进城乡教育均衡发展。加强义务教育,提升教育教学水平。巩固永定一中“省级示范校”品牌名校地位,继续推进永定一中“国家级示范性高中”品牌名校

建设，加快第二实验小学、永定三中迁建和城关中学、实验小学扩建建设步伐。大力发展职业教育，支持侨荣职专创建国家级示范职校，充分利用侨荣职专、仙师职校、永定卫校、电大等学校职教资源，打造县职校中心，与省内名牌大学合作筹建永定职业技术学院。积极发展学前教育，加快城区及乡镇中心幼儿园建设，实现每个乡镇有一所以上独立幼儿园。加快继续教育发展，积极支持有关部门、行业协会和企业加强职工培训，支持特殊教育、民办教育发展。健全家庭经济困难学生资助制度，关注留守儿童，保障进城务工和外来务工人员随迁子女平等接受义务教育。注重师德师风教育，加强教师队伍建设，优化教师结构，逐步建立较为完善的现代教育体系和终身教育体系，实施名师、名校、名校校长“三名工程”和“红土书香”工程，培育一批中小学学科带头人。创新用人机制，引进学科教学急需人才，以较好的待遇留住学科拔尖人才。力争 2012 年率先通过省政府教育强县评估验收，教育事业发展各项可比指标进入全省前列。

2、推动文化发展工程。一手抓公益性文化事业，一手抓经营性文化产业，始终把社会效益放在首位，实现经济效益和社会效益有机结合。加快发展文化事业。加大对公共文化设施建设的投入，完善公共文化发展规划，建立覆盖城乡的公共文化服务体系，提升公共文化服务水平。完成县图书馆、文化馆数字化建设，形成与省、市资源共享的覆盖全县的文化资源共享网络，建设客家文化博物院、福建土楼廉文化陈列馆等场馆。重视世界文化遗产、各级文物保护单位、文物保护单位、非物质文化遗产和红色文化的保护与传承，积极开发民间工艺、民间艺术、民俗表演项目，推进土楼源流考证、

客家文化生态保护区、历史文化名镇名村和革命遗址的保护工作。加大农村公共文化设施建设投入力度，加快职工书屋和乡镇综合文化站、村级文化室、村民文化广场、读书社、农家书屋等农村文化阵地建设。继续实施农村公益电影放映、广播电视村村通工程。加快发展文化产业。加大文化产业政策扶持，加快发展文化旅游、文化创意、文化体育等产业，引进战略投资者，发展新型文化业态，建设文化产业园区和基地，发展一批文化企业和企业集团，壮大文化产业规模。积极鼓励创作思想深刻、艺术精湛、群众喜闻乐见的文化精品，打响《土楼神韵》等一批文化品牌。支持和鼓励开展群众性文化活动，倡导守法明理、健康向上的良好乡风民风。

3、实施民生健康工程。深化医药卫生体制改革，加大卫生投入，加快医疗卫生事业发展。加强公共卫生服务设施建设，建立健全疾病信息网络体系、疾病预防控制体系和医疗救治体系，提高公共卫生服务水平和突发性公共卫生事件应急能力。加强医疗基础设施建设，强化县医院、中医院和妇幼保健院的技术装备和服务能力建设，鼓励民营医疗机构的发展，形成多元化办医格局。建立健全卫生监督体系，保证群众的食品卫生、职业卫生、药品和医疗安全。积极防治重大传染病、慢性病、职业病、地方病和精神病。完善新型农村合作医疗制度和医疗救助制度，提高农民健康保障水平。加强农村卫生工作，继续实施乡镇卫生院改造提升工程，加强村级卫生所室和社区卫生服务中心建设。加快建立基本卫生医疗制度，实施农民健康工程，建立居民健康档案，加强卫生信息化，加快推进公共卫生服务逐步均等化，到 2015 年，基本实现人人享有基本医疗卫生服务，主要健康指标达到全省中上水平。加强卫生人才队伍建设，

特别要加强专家团队和全科医生的培育，完善医疗卫生人员服务基层工作机制。推进公立医院改革，推动公立医疗机构加快发展。发挥中医优势，加强中医工作，争创全国中医先进县。广泛开展全民健身运动，完善县体育中心等公共体育场所及其服务功能，加强农村公益性体育场地、设施建设，逐步实现村村有体育设施。加强人口和计划生育工作，完善利益导向体系和服务设施，推进优质服务，提高人口素质，跨入国家计划生育优质服务先进县行列。切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护，发展妇女儿童事业，兴建县妇女儿童活动中心。积极应对人口老龄化，优先发展社会养老服务，推进县社会福利中心、城乡老年活动场所、农村中心敬老院建设。

4、完善社会保障工程。实施更加积极的就业政策，健全面向全体劳动者的职业技能培训制度，完善面向所有困难群体的就业援助制度，多渠道多方式增加就业岗位，统筹做好高校毕业生、农村富余劳动力、零就业家庭和城镇就业困难人员的就业工作。建设县乡职工服务中心，完善劳动保障监察和劳动争议处理机制，推进企业职工工资集体协商制度，构建和谐劳动关系。努力实现基本养老、基本医疗、工伤、失业、生育保险全覆盖，提高个体私营企业职工参保率，推进社会保险关系无障碍转移接续，提高城乡居民保障水平，稳定增加企业离退休人员的养老保险收入，完善新型农村社会养老保险，加快实施被征地农民养老保障制度，2012年实现工伤保险全覆盖。逐步提高城乡基本医疗保障标准，提升城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗保障水平。提高城乡低保标准和优抚对象待遇，保障低收入群体基本生活。加快发展社会福利和慈善事业，统筹安排城乡社会福利设施建设，支持残疾人事业发展。推进经济

适用房和廉租房等保障性安居工程建设，继续实施城中村危房改造，逐步解决低收入家庭住房困难问题。着力提高公共财政对社会保障的投入，加强基层社会保障公共服务平台建设。

5、提升安全稳定工程。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，健全基层管理和服务体系，形成社会管理和服务合力。创新社会管理方式，重视高危群体管控，健全社会稳定风险评估机制，依法规范群众诉求表达、矛盾调处、利益协调、权益保障渠道，正确处理人民内部矛盾。重视信访工作，按照信访事项“路线图”处理信访问题，完善社会矛盾纠纷多元化解机制，建立“大调解”工作体系，把各种不稳定因素化解在基层和萌芽状态。加强流动人口、特殊人群的管理和服务，健全新型社会管理和服务体制。健全应急管理体制，有效应对突发事件，提高危机管理和抗风险能力；提高安全生产水平，落实“一岗双责”安全生产责任制，强化公共安全、生产安全、交通安全、食品安全、消防安全的管理职能和监管责任，有效防范和遏制重特大安全事故。加快建设避险场所。加强社会治安综合治理，深化“平安永定”建设，强化社会治安预警机制，加强乡镇综治信访维稳中心和维稳“三支队伍”建设，健全治安防控体系，推进人防、物防、技防措施落实，依法打击各种违法犯罪活动，着力抓好校园安全、旅游景区治安、矿区治安和交通安全整治，维护社会安定稳定。

6、加强精神文明建设。坚持社会主义先进文化前进方向，加强社会主义核心价值体系建设，倡导爱国守法和明礼诚信，构建传承中华传统美德、符合社会主义精神文明要求、适应社会主义市场经济的道德和行为规范。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、

个人品德建设，不断拓展群众性精神文明创建活动，广泛开展志愿服务。加强人文关怀，注重心理疏导，净化文化环境，保护青少年身心健康，倡导修身律己、尊老爱幼、勤勉做事、平实做人，推动形成我为人人、人人为我的社会氛围。加强正确舆论引导，弘扬主旋律，形成扶正祛恶、惩恶扬善的社会风气，倡导“温良敦厚、守法明理、淳朴友善、热情好客”的良好民风，营造支持发展、服务发展、投身发展的投资兴业环境。加大科普投入，深入实施《全民科学素质行动计划纲要》，积极推进移风易俗，反对封建迷信，实现公民素质、文化生活水平及城乡文明程度的显著提高。深化创建文明县城活动，争创省级文明县城、全国卫生县城。推进“诚信永定”建设。坚持经济建设与国防动员相统筹，加强军地协调配合，扎实做好国防动员工作，大力推进民兵预备役建设，健全完善人防体系，深化国防教育，落实优抚政策，提高“双拥”工作水平，创建“全国双拥模范县”。做好民族、宗教、侨务、外事、方志、档案、民政、统计、气象等工作。

7、推进民主法制建设。切实保障人民代表大会及其常委会依法履行职能、行使权力，切实保障人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。发挥统一战线凝聚人心的作用和工会、共青团、妇联、工商联等人民团体桥梁纽带作用，最大程度地团结动员社会各界、海内外乡亲参与永定建设发展。坚持民主制度，扩大公民依法有序参与政治的权利。加强基层民主，完善政务公开、党务公开、厂务公开、院务公开、校务公开、村务公开。推进依法治县建设，坚持依法行政、公正司法，进一步做好法律服务和法律援助工作；深入开展“六五”普法，提高公民法制素质。

四、“十二五”时期经济社会发展的保障措施

(一) 推进体制机制创新

1、**建立资本市场运作机制。**积极推进国有资产的运营改革，整合国有资源，盘活国有资源、资本，加大资本运作力度，放大资本的“乘数效应”；深化矿产资源开发管理改革，完善探矿权市场，规范采矿权二级市场，促进资源转化为资本。

2、**深化财税制度改革。**强化税源联动管理，完善矿产品税费征收环节，健全煤炭税费综合征收机制，努力做到应收尽收。完善财政性建设资金招投标前预算造价评审制度，提高财政资金使用效益。完善预算编制和执行管理制度，提高预算完整性和透明度。进一步深化预算执行审计，强化政府投资审计，不断探索和创新审计工作方法，规范财政资金使用管理，大力推行财政支出绩效管理。继续改革财政产业性资金的投入方式，逐步建立以贴息、担保、参股和风险投资为主的投入机制，充分发挥财政资金的杠杆作用。

3、**推进农村制度创新。**在稳定和完善农村基本经营制度的基础上，推进农村土地管理制度改革，建立健全土地承包经营权流转市场，按照依法自愿有偿原则，鼓励扩大土地流转，发展适度规模经营。完善农村集体经营建设用地流转和宅基地管理机制，切实保障农民合法权益。健全农村社会化服务体系，发展农村专业合作组织和新型服务组织。推进农村工作机制创新，继续选派党员干部驻村任职。加强农村“三资”管理，全面推行“五要工程”和“三三法”。进一步深化集体林权制度改革，明晰产权，搞活经营，调动农民生产积极性，促进林业规模经营、集约经营。健全农业保险体系，建立财政支持的农业巨大风险分散机制。积极培育村镇银行、小额贷

款公司、资金互助社等新型农村金融组织，健全农村信用担保体系。

4、创新建筑业发展机制。顺应“十二五”跨越发展的要求，坚持放手发展民营建筑企业，营造公平竞争的市场环境，扶持企业迅速发展壮大，提高我县企业的市场竞争力和占有率；鼓励企业通过市场竞争，合理整合配置资源，增强核心竞争力；积极引导扶持企业拓宽经营范围，培育新的经济增长点；对建筑企业实行政策扶持，鼓励企业资质晋级，加快发展。

(二)提升区域创新能力

1、发挥科技引领作用。构建技术创新体系，加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。完善科技投入体系。确保政府引导性资金逐年增加，研发经费投入占 GDP 的比重达到全省平均水平。建设科技服务平台。加快推进面向重点产业的公共技术服务平台建设，积极构建以县生产力促进中心为龙头的科技中介服务体系，建设以科技信息网为枢纽的全县科技信息服务平台。促进企业自主创新。完善和落实支持自主创新的政策措施，鼓励支持企业加强产学研联合，积极支持企业创建技术中心，组织实施技术创新项目。积极支持富有地方特色的旅游产品研发，提升产品的研发能力。到 2015 年，高新技术企业达 10 家以上，市级以上企业技术中心达 15 家以上，专利授权量年均增长率达 10%以上。

2、实施品牌带动战略。着力培育领军企业，深入实施“百家千户”培育工程，扶持一批关联性大、带动力强的产业领军企业，支持有条件的企业上市融资，扩大 10 亿元企业的阵容，力争培育百亿元企业；依托领军企业延伸产业链，把大项目、大企业做成大产业；加强与高等院校、科研院所合作，借助“6·18”等项目、技术对接

平台，推动产学研联合，提高产业发展水平；扶持企业创品牌，实现中国驰名商标和中国名牌产品零的突破，优质产品率达 20%以上。

3、加强人才队伍建设。坚持党管人才原则，深入实施人才强县战略，树立人才资源是第一资源的观念，加大人才资源开发力度，建立公开、竞争、择优的选人、用人机制，切实用好人才，积极吸引人才，努力留住人才。成立人才基金，制定短中长期人才引进计划。认真落实人才政策，做好与先进地区的人才合作与交流，不断完善人才激励机制，营造尊重知识、尊重人才、尊重创新的良好社会氛围。加强人才市场建设，搭建人才供求信息平台，建立健全人才公共服务机构。坚持“不求所有，但求所用”，加强与科研机构、大专院校的人才战略合作。对高层次人才引进单位进行奖励，对学术转化的成果进行补助。创新人才培养模式，突出创新精神和创新能力培养，加强以能力建设为核心的公务员培训，强化企业经营管理人才和各类专业技术人才的继续教育，培养专业化高技能人才和农村实用人才，为全面建设小康社会提供坚强的人才保障和智力支持。

(三) 建立多元化融资体系

1、发挥政府投资引导作用。通过财政资金的政策性投入和设立专项发展基金，采用直接补助、参股、贴息等形式，对关系国民经济和社会发展的重大项目和企业给予扶持引导，推动企业发展，壮大企业规模。积极跟进拓展国家支持海西、革命老区和原中央苏区县的政策，积极争取中央预算内资金投入。及时和灵活把握国家和省财政金融工作的方向和重点关注的领域，积极争取政策性金融支持。

2、争取金融机构信贷支持。推动国有银行及地方金融机构增加的信贷支持，鼓励银行加快建立和有效运作贷款专营机构；完善融

资担保体系，引导金融机构加强与担保公司互信合作，促进金融机构加大信贷支持力度；进一步完善政银企沟通协调机制以及重点企业资金链应急保障周转金运行机制。

3、鼓励支持社会民间投资。完善鼓励和扩大民间投资的政策措施，优化投资创业环境，促进民资“回归”。通过放宽市场准入、改善服务、税收优惠等方式，鼓励个体、私营、外资等投资主体以独资、合资合作多种方式参与各项设施建设；鼓励外资金融机构参与企业资本重组，吸收企业、居民等民间资本参股改组，支持重点企业发展；鼓励民营企业通过产权收购、参股、控股等形式对资源型企业的产权结构实行股份制改造，推动资源型企业技术改造和规模调整，加快转型升级；鼓励民间资本依法进入基础设施、公用事业等行业和领域。

4、扩大市场化投融资规模。在扩大传统融资的同时，大胆实践企业信用融资和项目融资的市场化投融资模式。通过股权融资、发行企业债券、商业性贷款等渠道扩大融资规模，积极探索 BT、BOT 等项目融资方式，以及留存收益（利润）等内源融资方式，实现投融资主体多元化。支持乡镇创新融资形式，支持鼓励合法融资，推进基础设施建设。支持企业上市融资。充分发挥资本市场的融资功能，对符合国家产业政策、经营效益好的企业加强规范指导，积极推动其上市融资，或通过发行企业债券、专项债券、短期融资券等筹集项目建设和发展资金。

(四)加强政府自身建设

1、解放思想开拓创新。各级领导干部必须进一步解放思想、实事求是、与时俱进，开阔眼界、开阔思路、开阔胸襟，始终保持奋

发有为、干事创业的激情；必须率先垂范、勇立潮头，做先行先试的引领者和推动者，勇于冲破旧有思维模式和传统观念的束缚，对一切有利于加快发展的都大胆试、大胆闯；必须充分发扬民主，尊重群众首创精神，调动先行先试的积极性创造性，大力营造敢闯敢试、鼓励创新、宽容失败、追求卓越的宽松环境。要加大干部培训力度，提升领导干部政策水平、开拓思维和创新能力，提高谋划发展、统筹发展、优化发展、推动发展的本领。

2、优化政府服务水平。进一步转变政府职能，深化行政审批制度改革，建设法治政府和服务型政府。深化政府机构改革，力争在城乡一体化建设、城市和乡镇综合执法、教育卫生资源均衡配置、规范政府行政职能和诚信体系建设方面取得突破。完善行政执行机制，强化行政问责，提高执行力和公信力。完善绩效管理制度，加强经济社会发展目标考核，建立健全体现科学发展观、统筹经济社会协调发展的评价体系。创新乡镇管理体制，加大强镇扩权力度，加大困难乡镇转移支付力度。深化投资管理制度改革，进一步减少行政审批项目，推进行政审批便捷化、标准化。积极推进社会事业领域管办分离、管养分开改革，提高公共服务水平。创新项目工作机制，健全完善项目策划生成、协调联动、激励考评和滚动发展机制，不断提升项目带动能力。

3、加强政风和廉政建设。严格公务员队伍教育和管理，切实加强干部作风建设，把作风建设的成效体现到促进经济社会又好又快发展上来。创新绩效管理方法，严格行政权力运行制约和监督，提升行政执行力。坚决纠正损害群众利益的不正之风，严肃查处各类违法违纪案件。扎实推进教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败

体系建设，坚持教育崇廉、制度保廉、监督促廉，不断提高反腐倡廉工作的整体效能。

五、“十二五”规划纲要的组织实施

本《纲要》经过县人民代表大会审议批准后，是指导我县“十二五”期间经济社会发展的纲领性文件，是制定各类规划、年度计划以及县级经济政策的重要依据，是全县经济和社会事业发展工作的行动准则。

政府将高度重视规划的组织实施，广泛宣传“十二五”规划，并依靠全县人民，动员社会力量，形成合力，努力奋斗。同时将充分发挥产业、财税、投资等政策的导向作用，合理引导社会各界特别是企业全面理解和认识政府战略意图，把规划目标和企业行为有机结合起来，实现企业资源效益最大化，保障规划顺利实施。

本《纲要》提出的发展目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的基础性作用实现，政府将运用经济、法律和必要的行政手段，把规划提出的目标任务落实到具体的政策措施上，落实在年度工作计划之中。本《纲要》在社会保障、就业服务、科技教育、医疗卫生、资源环境、公共安全及重大基础设施等领域提出的任务，政府将切实履行职责，运用公共资源全力确保完成。规划实施期间，当遇到国内外环境发生重大变化，或由于其他不可预见因素，使实际经济运行严重偏离规划目标时，政府将及时提出调整方案的议案，报请县人大常委会审议批准实施。

永定县“十二五”规划主要综合指标表

项 目	单 位	2005 年 完成	“十一五” 规划			“十二五” 规划	
			总 量	预计完成		2015 年	五年平均 增长 (%)
				总 量	五年平均 增长 (%)		
一、地区生产总值	亿元	54.95	116	116.5	13	251	13
二、全社会工业 总产值	亿元	43.86	120	134	21.2	370	20.5
其中：规模以上工 业总产值	亿元	26.34	95	112.4	29	350	22
三、农林牧渔业 总产值	亿元	20	27	30.55	5	43	5
四、财政总收入	亿元	4.53	9.1	14.32	25.9	30	16
1、中央级财政收入	亿元	2.42	5.1	7.17	24.2	15	16
2、地方级财政收入	亿元	2.11	4	7.15	27.6	15	16
五、全社会固定 资产投资	亿元	12.16	五年累 计 90	五年累计 147.3		五年累计 450	
六、外贸出口总值	万美元	1057.9	10000	12675	64.3	25500	15
七、实际利用外资	万美元	2600	五年累 计 10000	五年累计 25464		五年累计 30000	
八、社会消费品 零售总额	亿元	15.99	24.6	35.08	17	82	18.5
九、城镇居民人均 可支配收入	元	10217	15400	17152	10.9	27630	10
十、农民人均纯收入	元	4476	5800	7536	11	12140	10
十一、年末人口数	人	475048	500000	491300	6.8‰	520000	8‰(自 增率)
十二、城镇登记 失业率	%	4.68	4 以内	1.85		4 以内	

注：总量按当年价计算，增长幅度按可比价计算。